

# 推動金廈自由貿易區 先試先行

李沃牆

淡江大學財務金融學系教授兼兩岸金融研究中心副主任

## 一、自古以來 金廈一家親

區域性經濟合作是世界經濟發展趨勢，依其結合程度的不同可分為自由貿易區、關稅同盟、共同市場、經濟同盟及完全經濟及貨幣整合。經濟合作目的在於藉著國際合作來消除貿易障礙，使生產資源能相互移動而增加效用，促進彼此之經濟福利。歐盟可說是相當成功的經濟合作組織典範；除歐盟之外，其它著名的區域經濟合作，如北美自由貿易區、東協經濟共同體等，足見經濟整合誘人的魅力。以金廈二地水乳交融、語言相同、民風相親、禮儀相倚、文化相類、可說是最親愛的鄉親、也是最好的同胞。在歷史上素有〈金廈一家〉的說法，最符合經濟合作、共榮發展的基本條件。

另一方面，中國國務院砸下上千億元人民幣建設經費積極建設福建、浙江、江西及廣東在內的海西經濟區，身處海西區內的廈門，無疑是最閃亮的明星，其發展潛力無限。金門與廈門一水之隔，如何掌握兩岸開放交流的歷史契機，借力使力，聯結與廈門，海西發展的機會，創造共榮發展，值得探究。筆者以為，成立「廈金自由貿易區」有其可行及成功的基本條件，兩岸可好好規劃。

## 二、金廈自由貿易區的發展基礎強

平情而論，金廈二地有很好的發展基礎，最適合發展雙邊的自由貿易區，包括：

- (一)、金廈二地水乳交融、語言相同、民風相親、禮儀相倚、文化相類、可說是最親愛的鄉親、也是最好的同胞。進一步言之，金廈二島為泉漳門戶，金尤為廈咽喉，亦為海洋之鎖鑰，二者地理關係密切。金廈二地又有「史緣久、地緣近、血緣親、文緣深、語緣通、神緣合、俗緣同、商緣廣」等八緣之親，最適合做為經濟示範區。
- (二)、金門適用離島建設條例，有合理的法源基礎，只要賦予「境內關外」精神，則發展自由經貿示範區的複雜性及政治敏感性遠低於台灣本島。2009 年提出的《金馬中長期經濟發展規劃》裡面，本來就已經把金門定位為兩岸的先行示範區。

- (三)、金門目前已歷經「小三通」、「大三通」、「金門協議」、「陸客自由行」等兩岸政策先試先行點的良好經驗，成效有目共睹，也建立良好的互信基礎。
- (四)、若能有效利用金門與廈門之間的特殊地理關係，先行建立為兩岸及東亞地區自由貿易的試點區域，除了可以協助金門經濟發展，形成金廈共榮生活圈，並將有助於促進兩岸關係朝向更加和平發展；因此，金廈自由貿易區不僅是金門發展的契機，更是兩岸和平的試金石。

### 三、「金廈自由貿易區」的發展方向

若按示範區發展條例的規劃及金廈兩地的發展特色，金廈自由貿易區可發展的示範產業可區分為四大領域，茲說明如下：

#### (一).國際醫療及觀光休閒養生

建設國際旅遊島是福建自貿區的內容之一，而觀光休閒及醫療養生也是金門長期的發展方向。因此，未來金門可引進廈門資金投資醫療園區、養生休閒、健康檢查中心、生物科技研發，以提昇醫療消費之水平，促進更多之醫療專業人員來金門參與。透過醫療養生園區之設置帶來就業機會與園邊交通運輸、休閒、健康飲食化、長期住宿、觀光消費，以促進整體金門之經濟活絡。另外，結合廈門的醫療資源，共同打造國際醫療及觀光休閒養生區。

#### (二).教育創新—閩南文化育成中心

金門自古人文薈萃，文風鼎盛，今日在建構金門大學城的規畫下，正一步步地向前邁進。而金門大學招收陸生得專案申請，不受招生總額 1%之限制，為金門大學城注入新的活力，用以凸顯金門高等教育之普及，俾與對岸廈門相互呼應，帶動學術交流培育國家建設人才。另一方面，亦更可透過金廈共榮生活圈的發展，吸引兩地知名大學前來設立分校，相互承認各項專業證照，搭配大學城的建立，讓兩地的學生可以自由選擇學校就讀，彼此的專業人士(醫生、律師、會計師...等)相互承認各項專業證照，可以在兩地自由執業，即人才可看由流動。易言之，兩岸人才交流的利基在於截長補短、互謀其利，藉由金廈共榮圈的發展，推動人才交流及教育文化的合作。此外，金門具閩南文化傳統性，有能力成為閩南文化人才的育成中心。

#### (三).產業創新加值與對接合作

金門酒廠是金門的金雞母，近年來均創下每年近 150 億台幣(約 30 億人民幣)左右的盈收，為金門挹注可觀的財源。而大陸白酒市場逾 2000 億人民幣是高粱酒所期盼的大餅。2004 年，金門酒廠率先登陸，為了經營大陸市場，還特別設

立廈門子公司專心開拓市場。並在廈門、泉州等地設立多家專賣店，作為搶攻大陸酒類市場的據點。2006 年金門高粱成功取得大陸商標，並經歷四年的努力，於 2010 年進一步取得大陸馳名商標，金酒在大陸受到的保障將完全不同，透過打擊仿冒，以提升金酒在大陸的銷售優勢。由此看來，若能藉由金廈自由貿易區的對接，並與廈門產業相結合；又海西經濟規模大，可作為市場腹地，並以其為基地建構白酒整合行銷及拍賣中心，來拓展大陸市場將有更大助益。

#### **(四) 兩岸區域性金融服務中心**

隨著兩岸交流日益頻繁，離島自由行開放，金門擁有其特殊地理位置與觀光資源優勢，風獅爺購物中心的營運，觀光人潮可期，不但可帶動金門地區更加蓬勃發展、兩岸的金流脈動、金融服務更為迫切。再一方面是鑑於人民幣業務已將全面開放，因此，聯合海西、廈門與金門的金融特區實有其利基。短期言，雙方銀行可互相拆借人民幣及新台幣，互相通匯，有利於兩岸金流發展。長期言，若允許銀行發行特區通行貨幣(即進行貨幣整合)，不僅可免除多種幣值兌換風險及兌換手續費之問題，亦可進一步刺激兩岸金融之發展，逐步往金融特區邁進。

### **四、結論及政策建議**

金門本是一個蕞爾小島，數百年來歷經戰亂、國共內戰，長期實施軍管戒嚴，阻礙金門經濟發展，以致於始終無法擺脫離島邊陲的宿命。廈門經濟特區發展已逾三十年，經濟發展超越金門至少二十年；小三通雖開啟金廈發展的一扇窗，但實施多年後，仍有一些障礙須突破，才能再大步向前邁進。不可否認，金門未來的機會在廈門，唯有發展金廈自由貿易區，以廈門雄厚的經濟資源，帶動金門的發展商機，才能讓金廈共榮發展。

#### **(一)、雙方宜建立推動共識**

金廈雙方應定期舉辦相關研討會，彙集產官學意見，舉辦相關的論壇、建立推動共識。

#### **(二)、成立「金廈自由貿易區推動委員會」平台**

可由金門與廈門地方政府並結合同鄉會成立平台，再透過這個平台來討論相關政策；然後將不同意見凝聚成共識，並傳達到兩岸中央政府當局，才有實現可能。

#### **(三)、法規方面的檢視與修訂**

就離島區域發展而言，1.尚需檢視自由經濟示範區特別條例(草案)之相關規範是否可增列『離島條款』，讓台灣自由經濟島的發展願景能在離島優先示範。2.而未來在進行離島建設條例之相關條文增訂時<sup>1</sup>，亦應與該示範區特別條例相互配套。3.離島各縣政府組織自治條例增列相關規範：澎湖、金門與連江三縣之組織自治條例分別規範各處室之掌理業務及事項，建議未來可研擬是否修訂或增列「自由經濟示範區」一項。如澎湖縣建設處目前掌理事項已含「自由貿易區」，或可修訂為「自由經濟示範區」，而其他兩縣亦可考慮增列。

#### **(四)、將金廈自由貿易區納入 ECFA 後續談判要項**

在兩岸所簽署的 ECFA 中，明訂協議目標為加強和增進雙方之間的經濟、貿易和投資合作、促進雙方貨品和服務貿易進一步自由化，逐步建立公平、透明、便捷的投資及其保障機制及擴大經濟合作領域，建立合作機制。因此，金廈自由貿易區要成功，則必須納入 ECFA 的後續談判要項，才能有所本並達成目標。

#### **(五)、金門發展自由經濟示範區尚需解決的困境**

金門天然資源相對貧乏，原憂心缺水、缺電；喜的是在雙方努力多年後，兩岸合作推動的金門自大陸引水計畫，終於在 2015 年 7 月 20 日由金門縣自來水廠與福建省供水公司在金門之金湖大飯店舉行購(供)水契約簽約儀式，讓金門自大陸引水計畫達成階段性重要工作，缺水疑慮將可望消除。但缺電仍是一大隱憂，也必須儘速謀求解決方案。另未來可就電力供應再進一步協商，以紓解金門電力的不足。此外，金門戶籍人口將近 13 萬人，但常住人口卻到一半，未能達經濟規模；經濟發展除酒廠外，僅能依靠觀光客消費帶動內需，實屬不足；必須設法增加常住人口人數。

交通是實業之母。然而，金門對外交通易受機場、海港規模與天候影響。詳言之，金廈二地目前僅能透過小三通往來兩地，然船班有限且兩地港口間並非是最短距離，無形浪費許多往來之人的時間。因此為促進兩岸產業及觀光事業之發展，兩地合資興建跨海大橋是必然之舉。兩地跨海大橋之興建代表的不只是兩地便捷的交通，背後更具有濃厚和平氣息的政治意味。目前廈門已有完善的環海公路系統，金門若可一併建造連結大小嶼島的金嶼大橋，結合兩地的跨海大橋，將可形成完整的金廈環形橋樑網絡。再搭配金門國際機場的興建，海陸空設施完善，將有助相關產業之發展，形成海上雙子城，屆時更可促進金廈自由貿易區的形成及共榮生活圈的實踐。

---

<sup>1</sup> 離島建設條例共 20 條，最新修訂日期為 2015 年 6 月 10 日。